

# 성남시 은둔형 외톨이 지원 조례안

(박주윤 의원 대표발의)

의안 번호	5142
----------	------

발의연월일: 2023년 5월 일

발 의 자: 박주윤, 정용한, 안극수, 안광림,  
박종각, 김보석, 구재평, 이영경,  
황금석, 추선미, 김보미, 김장권,  
조우현, 최현백, 서은경, 이준배,  
윤희선, 서희경 (이상 18명)

☐ 제 안 이 유

- 다양한 사유로 일정 기간 이상 자신만의 한정된 공간에서 외부와 단절된 상태로 정상적인 사회생활이 곤란한 은둔형 외톨이에 대한 지원 사항을 규정함으로써 복지 사각지대에 있는 은둔형 외톨이가 건강한 사회구성원으로 성장 및 복귀와 그 가족의 삶의 질 향상에 이바지하고자 함.

☐ 주 요 내 용

- 가. 목적 및 용어의 정의(안 제1조~안 제2조)
- 나. 시장의 책무 및 기본계획의 수립에 관한 사항(안 제3조~안 제4조)
- 다. 지원 대상과 은둔형 외톨이 발굴 및 실태조사에 관한 사항(안 제5조~안 제6조)
- 라. 지원사업과 지원시설 등의 설치 및 운영에 관한 사항(안 제7조~안 제8조)
- 마. 은둔형 외톨이 지원사업 자문위원회에 관한 사항(안 제9조)

☐ 제 정 조 례 안 : 붙임

☐ 관 계 법 령 발 체 서 : 「사회보장기본법」 제22조, 제23조

## 성남시 은둔형 외톨이 지원 조례안

**제1조(목적)** 이 조례는 은둔형 외톨이 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 은둔형 외톨이가 건강한 사회구성원으로 성장·복귀하여 인간다운 삶을 영위할 수 있도록 하는 것을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 “은둔형 외톨이”란 사회·경제·문화적 원인 등으로 다양한 사유가 복합적으로 작용하여 일정 기간 이상을 자신만의 한정된 공간에서 생활하고 외부와 단절되어 정상적인 학업 수행이나 사회활동이 현저히 곤란한 사람을 말한다.

**제3조(시장의 책무)** 성남시장(이하 “시장”이라 한다)은 은둔형 외톨이의 사회적 고립 및 차별을 예방하고 은둔형 외톨이가 자존감을 회복하여 인간다운 삶을 영위할 수 있도록 사회 적응 능력 향상을 위하여 필요한 시책을 추진하여야 한다.

**제4조(기본계획 수립 등)** ① 시장은 은둔형 외톨이에 대한 체계적인 지원을 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 은둔형 외톨이 지원 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립할 수 있다.

1. 은둔형 외톨이 지원의 기본정책 및 추진 방향
2. 은둔형 외톨이 발굴 및 유형별 지원사업의 개발·운영

3. 은둔형 외톨이 지원을 위한 전문인력의 양성
4. 은둔형 외톨이 지원을 위한 재원의 조달
5. 그 밖에 은둔형 외톨이 지원을 위하여 필요하다고 인정하는 사항

② 시장은 기본계획과 시행계획 수립 과정에서 은둔형 외톨이와 그 가족, 관련 전문가 또는 단체 등의 의견을 수렴하기 위해 적극적으로 노력해야 한다.

**제5조(지원 대상)** 이 조례에 따른 지원 대상은 성남시(이하 “시”라고 한다)에 주민등록을 두고 실제 거주하는 제2조에 따른 은둔형 외톨이를 말한다.

**제6조(실태조사 등)** ① 은둔형 외톨이의 현황 및 실태조사 주체는 시 소속 공무원, 사회복지 관련 기관 및 단체 등으로 한다.

② 시장은 은둔형 외톨이 지원을 위한 정책 및 기본계획 수립을 위해 실태조사의 실시 및 관련 통계 정보의 수집·관리를 할 수 있다.

③ 시장은 은둔형 외톨이에게 적합한 복지서비스를 적극적으로 개발하기 위한 연구지원체계를 구축하기 위하여 노력하여야 한다.

**제7조(지원사업)** ① 시장은 은둔형 외톨이를 위하여 다음 각 호의 지원사업을 시행할 수 있다.

1. 은둔형 외톨이 발견 및 상담
2. 은둔형 외톨이 관련 조사 및 연구
3. 은둔형 외톨이와 그 가족에 대한 상담 및 교육
4. 은둔형 외톨이 관련 자조모임 및 네트워크 구축

5. 은둔형 외톨이의 문화·예술·체육활동 지원

6. 은둔형 외톨이의 자립을 위한 교육 및 직업훈련

7. 그 밖에 은둔형 외톨이를 위하여 필요한 사업

② 시장은 제1항 각 호의 지원사업을 수행하는 비영리법인이나 단체 등에 예산의 범위에서 사업비를 지원할 수 있다.

③ 제2항에 따른 지원은 「성남시 지방보조금 관리 조례」를 따른다.

**제8조(지원시설 등의 설치·운영)** ① 시장은 제7조의 사업을 위한 지원시설(이하 “시설”이라 한다)을 설치·운영할 수 있다.

② 시장은 제1항의 시설 설치·운영에 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

③ 시장은 사회복지법인이나 비영리법인에 시설의 관리·운영을 위탁할 수 있다.

④ 시장은 제7조의 지원사업 일부 또는 전부를 관련 기관 및 시설과 협약을 통하여 수행하게 할 수 있다.

⑤ 제3항에 따라 위탁을 할 경우 이 조례에 규정되지 아니한 사항은 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」를 따른다.

**제9조(은둔형 외톨이 지원사업 자문위원회)** ① 시장은 은둔형 외톨이 지원을 위한 사항을 심의하고 자문에 응하기 위하여 시 은둔형 외톨이 지원사업 자문위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치할 수 있다.

② 위원회는 「국민기초생활보장법」 제20조에 따라 설치한 성남시생활보장위원회에서 대신할 수 있다.

③ 위원회는 은둔형 외톨이 지원에 관한 다음 각 호의 사항을 심의·자문한다.

1. 기본계획의 수립 및 변경
2. 지원 시책의 추진 상황 점검
3. 관련 기관 및 지역사회 협력체계 구축
4. 그 밖에 은둔형 외톨이 지원에 관하여 시장이 정하는 사항

**제10조(협력체계 구축)** 시장은 은둔형 외톨이 지원 시책의 원활한 추진을 위하여 관련 기관·단체 등과 협력체계를 구축할 수 있다.

**제11조(비밀 준수의 의무)** 은둔형 외톨이 지원업무에 종사하거나 종사하였던 사람은 직무상 알게 된 정보나 자료를 정당한 사유 없이 다른 사람에게 제공하거나 직무상 목적 외의 용도로 이용해서는 아니 되며 「개인정보 보호법」을 준수하여야 한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

## 【사회보장기본법】

제22조(평생사회안전망의 구축·운영) ① 국가와 지방자치단체는 모든 국민이 생애 동안 삶의 질을 유지·증진할 수 있도록 평생사회안전망을 구축하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 평생사회안전망을 구축·운영함에 있어 사회적 취약 계층을 위한 공공부조를 마련하여 최저생활을 보장하여야 한다.

제23조(사회서비스 보장) ① 국가와 지방자치단체는 모든 국민의 인간다운 생활과 자립, 사회참여, 자아실현 등을 지원하여 삶의 질이 향상될 수 있도록 사회서비스에 관한 정책을 마련하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 사회서비스 보장과 제24조에 따른 소득보장이 효과적이고 균형적으로 연계되도록 하여야 한다.